**«УТВЕРЖДАЮ»**

**Министр экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Г.Р. Султанов**

**«27» декабря 2019 года**

**Заключение**

**о проведении экспертизы постановления Правительства Республики Дагестан от 11 декабря 2018 года № 183 «Об утверждении Порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципального маршрута регулярных перевозок выдаются без проведения открытого конкурса»**

Минэкономразвития РД в соответствии с  [пунктом 2](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%90%D0%B9%D1%88%D0%B0%5CDesktop%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%5C%D0%AD%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx) Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее - Порядок), Планом  проведения  экспертизы  нормативных правовых актов РД и органов исполнительной власти РД на 2019 год (далее – План проведения экспертизы), провело экспертизу постановления Правительства Республики Дагестан от 11 декабря 2018 года № 183 «Об утверждении Порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципального маршрута регулярных перевозок выдаются без проведения открытого конкурса» (далее – постановление Правительства РД) (официальный интернет-портал правовой информации Республики Дагестан http://pravo.e-dag.ru, 13.12.2018, официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 14.12.2018, № 0500201812140003, «Дагестанская правда», № 349, 18.12.2018, портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» http://pravo-minjust.ru, http://право-минюст.рф, 24.12.2018).

В соответствии с  [пунктом 7](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%90%D0%B9%D1%88%D0%B0%5CDesktop%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%5C%D0%AD%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx) Порядка и Планом проведения экспертизы срок проведения  экспертизы постановления Правительства РД определён с 25 сентября по 18 декабря 2019 года.

Основанием для проведения экспертизы является включение постановления Правительства РД в План проведения экспертизы на 2019 год в связи с тем, что при его подготовке процедура оценки регулирующего воздействия не осуществлялась.

Согласно   [пункту  9](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx) Порядка публичные консультации по экспертизе постановления Правительства РД в целях выявления в нём положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведены в сроки с 3 октября по 1 ноября 2019 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте РД [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан www.minec-rd.ru 3 октября 2019 года.

Для проведения экспертизы Минэкономразвития РД направлен в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан запрос информации о правоприменении постановления Правительства РД (письмо от 3 октября 2019 года № 03-07-02/20-5586/19).

Кроме того, в целях получения предложений к проведению экспертизы постановления Правительства РД направлены запросы Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, в Дагестанский государственный университет, Дагестанский государственный университет народного хозяйства, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации  «Деловая Россия», Ассоциацию  фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана.

По результатам публичных консультаций, а также запросов в некоммерческие организации по рассматриваемому нормативному правовому акту поступил 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан об отсутствии замечаний к нему и 1 отзыв от ГАОУ «Дагестанский государственный университет народного хозяйства» о необходимости внесения изменений в данный проект акта.

Постановление Правительства РД разработано и утверждено во исполнение пункта 3.1 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Целью правового регулирования, рассматриваемого нормативного правового акта является установление процедуры определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок (далее – свидетельство) и карты межмуниципального маршрута регулярных перевозок (далее – карты) выдаются без проведения открытого конкурса.

По сообщению Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, являющегося в соответствии с данным постановлением уполномоченным органом по выдаче свидетельства и карты (далее – Уполномоченный орган), за 10 месяцев 2019 года по маршруту «Дагестанские Огни – Дербент» было выдано 1 свидетельство и 30 карт, по маршруту «Каспийск – Дербент» - 1 свидетельство и 15 карт, по маршруту «Акуша – Махачкала» - 1 свидетельство и 9 карт. Указанные свидетельства и карты выданы сроком на 120 дней.

**Результат проведения экспертизы нормативного правового акта**

По результатам проведенной экспертизы постановления Правительства РД выявлено следующее:

1. Нормативный правовой акт не содержит перечня документов, которые должны представляться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества для получения свидетельства и карты, что не отвечает принципам прозрачности и открытости проведения данной процедуры. Указанное, на наш взгляд, необходимо для возможности рассмотрения Уполномоченным органом соответствия заявителей требованиям, установленным пунктом 6 постановления Правительства РД.

Кроме того, недостаточность информации может привести к ограничению возможности для потенциальных участников правового регулирования принимать обоснованные решения, в том числе оценить затраты (временные, материальные), четко представлять процедуру и требования к заявкам.

 При этом в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Уполномоченному органу при указании перечня документов, которые должны представляться заявителями для получения свидетельства и карты, необходимо прописать их право представлять документы, которые находятся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций и включены в межведомственный перечень, по собственной инициативе.

 В связи с этим также форма и состав заявки должны утверждаться Уполномоченным органом в нормативном правовом акте, определяющем требования к заявителям, а в извещении эти требования только дублируются.

2. В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» без проведения открытого конкурса свидетельство и карты выдаются в день наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи, один раз на срок, который не может превышать сто восемьдесят дней, а в случае, если таким ***обстоятельством явилось приостановление действия ранее выданного свидетельства***, на срок приостановления действия указанного свидетельства.

 В связи с этим в пункте 1 рассматриваемого постановления Правительства РД, устанавливающем случаи выдачи свидетельства и карты без проведения открытого конкурса, считаем необходимым предусмотреть основание приостановления действия ранее выданного свидетельства.

3. В соответствии с подпунктом 4 части 1 статьи 23 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» считаем необходимым дополнить пункт 6 постановления Правительства РД, предусматривающий требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, требованием об отсутствии у заявителей задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершенный отчетный период.

4. В пункте 3 постановления Правительства РД установлены сроки размещения на официальном сайте Уполномоченного органа извещения о выдаче свидетельства и карты. Минэкономразвития РД считает целесообразным для случая, когда свидетельства и карты выдаются на перевозки по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, установленному в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации, установить срок размещения извещения не позднее дня, следующего за днем наступления чрезвычайной ситуации.

5. Пункт 10 постановления Правительства РД предусматривает основания для отказа в выдаче свидетельства и карты.

Однако рассматриваемый акт не содержит информацию о порядке уведомления заявителей в случае отказа в выдаче свидетельства и карты.

6. Рассматриваемый нормативный правовой акт предусматривает, что в случае подачи в срок, указанный в извещении, двух и более заявок, постоянно действующей комиссией, образованной Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, осуществляется сопоставление заявок и проводится голосование.

Решение о выдаче свидетельства и карты принимается в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, за которого проголосовало большинство членов комиссии.

Однако порядок принятия решения методом голосования содержит в себе коррупциогенные риски и нарушает правила обеспечения равных возможностей для заявителей.

Минэкономразвития РД проведен мониторинг аналогичных региональных порядков в субъектах Российской Федерации (Брянская область, Московская область, Саратовская область, Республика Татарстан, Хабаровский край, Челябинская область, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Как показывает практика других регионов, заявки на получение свидетельства и карты рассматриваются комиссией в порядке очередности, согласно дате и времени регистрации в журнале учета заявлений.

И в случае если по результатам рассмотрения документов заявитель соответствует предъявляемым требованиям ему выдаются свидетельство и карта маршрута, рассмотрение заявлений других заявителей по данному предложению не осуществляется.

7. Пункты 7,10, и 11 рассматриваемого нормативного правового акта доработать в части замены в них словосочетания «установленным в Извещении» на слова «установленным пунктом 6 настоящего порядка».

***Учитывая изложенное, по результатам экспертизы постановления Правительства РД Минэкономразвития РД сделаны выводы о необходимости*** внесения Уполномоченным органом изменений в постановление Правительства РД в целях устранения в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, а также содержащих коррупциогенные риски.

*Исп.: Хайбулаева З.Х.*

 *тел.: 67-60-79*